

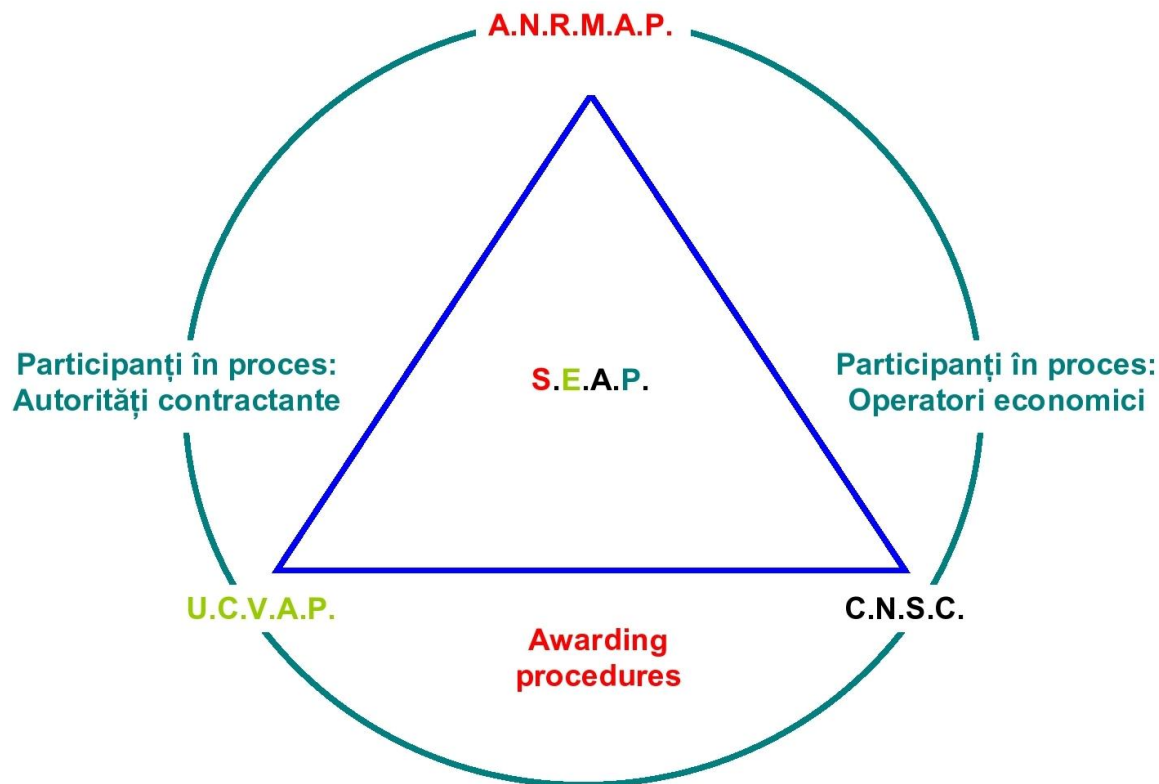


Sistemul de Achiziții Publice

**Autoritatea Națională pentru
Reglementarea și Monitorizarea
Achizițiilor Publice**

Sistemul achizițiilor publice

Implementat ca urmare a aplicării H.G. nr. 901/2005 privind aprobarea *Strategiei de Reformă a Sistemului Achizițiilor Publice*, cu modificările ulterioare.





Aparatul instituțional al achizițiilor publice

- **A.N.R.M.A.P.** – instituție de reglementare (concepție legislativă), monitorizare și supraveghere (control)
- **C.N.S.C.** – organ cu activitate administrativ-jurisdicțională în ceea ce privește sistemul de “remedii”
- **U.C.V.A.P.** – structură specializată în cadrul Ministerului Finanțelor Publice, cu rol de verificare *ex – ante*
- **C.N.M.S.I.** – structură care operează SEAP (Sistemul Electronic de Achiziții Publice)



A.N.R.M.A.P.

- Înființată prin **O.U.G. nr. 74/2005**, aprobată cu modificări prin Legea nr. 111/2006
- Este organizată și funcționează conform **HG 525/2007** cu modificările și completările ulterioare
- Instituție publică
 - În subordinea **Guvernului**
 - În subordonarea directă a **Primului-Ministru**
- Bugetul anual a scăzut în anul 2010 la **8,3 milioane lei**
- **98 de angajați**



Structura A.N.R.M.A.P.

- Direcția Generală Supraveghere, Monitorizare și Evaluare
- Direcția Generală Politici, Reglementare și Analiză
- Serviciul Juridic și Resurse Umane
- Cabinetul Președintelui
- Departamentul de Comunicare și Relații Publice
- Compartimentul Audit Intern
- Serviciul Financiar Contabil
- Serviciul Administrativ



A.N.R.M.A.P. – Funcții principale

- ✓ Formularea **politicilor** în domeniul achizițiilor publice
- ✓ Reglementarea **cadrlui legal** referitor la aplicarea procedurilor pentru atribuirea contractelor de achiziție publică
- ✓ Monitorizare, evaluare, analiză și supraveghere (**control ex-post**) a modului de atribuire a contractelor de achiziție publică
- ✓ **Reprezentarea României** în cadrul comitetelor consultative, grupurilor de lucru și al rețelelor de comunicare, organizate de Comisia Europeană
- ✓ Inițiere/susținere a proiectelor sau acțiunilor de **instruire** a personalului implicat în activități specifice achizițiilor publice
- ✓ **Consiliere metodologică** a autorităților contractante în procesul de atribuire a contractelor de achiziție publică



U.C.V.A.P.

- Structură specializată din cadrul **M.F.P.**
- Responsabilă pentru îndeplinirea funcției de verificare a aspectele procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor care intră sub incidența legislației privind atribuirea contractelor de achiziție publică.
- Verificarea privește etapele procesului de achiziție publică, după publicarea anunțului de participare până la atribuirea și semnarea contractului (**control ex-ante**).
- În situațiile excepționale în care este permisă încheierea contractului fără publicarea prealabilă a anunțului de participare, verificarea privește etapele procesului de achiziție începând cu transmiterea invitației de participare la negociere până la atribuirea și semnarea contractului.

- Organism independent cu activitate administrativ-jurisdicțională;
- Consiliul soluționează contestațiile formulate în cadrul procedurii de atribuire, înainte de încheierea contractului;
- În situația în care Consiliul apreciază că, în afară de actele contestate există și alte acte care încalcă prevederile legislației în domeniu, la care nu s-a făcut referire în contestație, va sesiza atât ANRMAP, cât și UCVAP.



Sistemul de achiziții publice din România - cadrul legal -

**Autoritatea Națională pentru
Reglementarea și Monitorizarea
Achizițiilor Publice**

Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice



Cadrul legislativ în domeniul AP

➤ **Legislația națională în domeniul achizițiilor publice** este armonizată cu pachetul legislativ european alcătuit din:

✓ **Directiva 17/2004/EC** - sectorul de “utilități”

✓ **Directiva 18/2004/EC** - sectorul “clasic”

✓ **Directiva 2007/66/CE** de modificare a Directivelor 89/665/CEE și 92/13/CEE în ceea ce privește ameliorarea eficacității căilor de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziții publice

- **O.U.G. nr. 34/2006** *privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii consolidată în baza Legii de aprobare nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare:*
 - O.U.G. nr. 94/2007
 - O.U.G. nr. 143/2008
 - O.U.G. nr. 228/2008
 - O.U.G. nr. 19/2009
 - O.U.G. nr. 72/2009
 - O.U.G. nr. 76/2010



Legislația secundară - Norme de aplicare

- **Hotărârea Guvernului nr. 925/2006** *pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 consolidată în baza Hotărârii nr 1056/2006, a Hotărârii nr 1337/2006 și a Hotărârii nr. 834/2009;*
- **Hotărârea Guvernului nr. 1660/2006** *pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică prin mijloace electronice din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 modificată și completată prin H.G. nr. 198/2007*
- **Hotărârea Guvernului nr. 71/2007** *pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006.*



Legislația terțiară

Acte Normative:

- **Ordinul nr. 51/2009** privind accelerarea procedurilor de licitație restrânsă și negociere cu publicare prealabilă a unui anunț de participare
- **Ordinul nr. 107/2009** pentru aprobarea Regulamentului privind supravegherea modului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii; **Ordinul nr. 122/2007** pentru modificarea Ordinului nr. 107/2009
- **Ordinul nr. 314/2010** privind punerea în aplicare a certificatului de participare la licitații cu ofertă independentă



Legislația terțiară

Materiale suport

A.N.R.M.A.P. a lansat în 2009 “**Manualul Operațional pentru atribuirea Contractelor Publice**”, publicat în 2 volume

ANRMAP a lansat spre dezbatere publică **modelele de contracte și de documentații de atribuire** din domeniul achizițiilor publice pentru sectoarele transport, mediu și energie



**Principalele modificări și completări aduse la
OUG nr.34/2006
prin
OUG nr.76/2010**

**Autoritatea Națională pentru Reglementarea și
Monitorizarea Achizițiilor Publice**

Soluționarea contestațiilor

În cazul primirii unei contestații de către CNSC sau de prima instanță de judecată, pentru care nu s-a luat act de renunțare,

AC **are dreptul** de a încheia contractul numai după:

- ✓ pronunțarea deciziei CNSC /
pronunțarea hotărârii primei instanțe
- ✓ expirarea termenelor de așteptare

Notă : Recursul nu suspendă executarea



Soluționarea contestațiilor

NOU !

AC are dreptul de a transmite punctul de vedere asupra contestației și copia dosarului achiziției și înaintea expirării termenelor de așteptare.

Contestatorul are acces la documentele aflate în dosarul achiziției publice depuse de AC la CNSC, cu excepția propunerilor tehnice ale celorlalți ofertanți la procedură

Notă: propunerile tehnice ale celorlalți ofertanți pot fi consultate numai după obținerea acordului scris al acestora, acord care se anexează cererii contestatorului.

Soluționarea contestațiilor

- soluționare **pe fond** = 20 de zile de la data primirii dosarului achiziției publice de la AC
- soluționare **pe excepție** = 10 zile de la data primirii dosarului achiziției publice de la AC

Notă : Se admite o singură prelungire cu încă 10 zile a termenului de soluționare ptr cazuri temeinic motivate

Soluționarea contestației

NOU !

- Respingerea contestației de către CNSC
- ⇒ AC **reține** o sumă din garanția de participare
- ⇒ AC **returnează** suma, în măsura în care instanța competentă admite plângerea împotriva deciziei CNSC de respingere a contestației, în cel mult 5 zile lucrătoare de la pronunțarea deciziei instanței de judecată

*Notă : Constituirea garanției de participare a devenit **obligatorie** în vederea participării la procedura de atribuire.*

NOU !

Executarea, nulitatea, anularea, rezoluțiunea,
rezilierea sau denunțarea unilaterală a
contractelor de achiziție publică



Se soluționează în primă instanță de secția
comercială a tribunalului în circumscripția
căruia se află AC



Oferta cu preț aparent neobișnuit de scăzut

- ✓ reprezintă mai puțin de 85% din valoarea estimată a contractului respectiv sau,
- ✓ dacă există cel puțin 5 oferte care nu sunt inacceptabile și/sau neconforme iar prețul ofertat reprezintă mai puțin de 85% din media aritmetică a ofertelor calculată fără a avea în vedere:
 - *cea mai mică propunere financiară, și*
 - *cea mai mare propunere financiară*



Conflictul de interese

NOU !

1. Nu au dreptul de a fi implicați în procesul de verificare/evaluare candidaturi/oferte:

➔ Persoane care în exercitarea funcției deținute la AC se află în conflict de interese potrivit **Legii nr.161/2003** (*măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*)

Conflictul de interese

Situațiile de natură să determine apariția conflictului de interese, sunt următoarele:

- membri ai consiliului de administrație/organului de conducere sau de supervizare a ofertantului/candidatului/ofertantului asociat/subcontractantului sunt soț/soție, rudă sau afin până la gradul al patrulea inclusiv cu persoane care dețin funcții de decizie în cadrul autorității contractante;
- acționarii sau asociații ofertantului/candidatului/ofertantului asociat/subcontractantului sunt soț/soție, rudă sau afin până la gradul al patrulea inclusiv cu persoane ce dețin funcții de decizie în cadrul autorității contractante;

Conflictul de interese

Situațiile de natură să determine apariția conflictului de interese, sunt următoarele:

- persoane cu funcții de decizie din cadrul autorității contractante dețin părți sociale, părți de interes, acțiuni din capitalul subscris al unuia dintre ofertanți/candidați/ofertanți asociați sau subcontractanți;
- persoane cu funcții de decizie în cadrul autorității contractante fac parte din consiliul de administrație/organul de conducere sau de supervizare a unuia dintre ofertanți/candidați sau subcontractanți.

Contractele de concesiune

Proceduri de atribuire:

- ✓ Licitatie deschisă
- ✓ Licitatie restrânsă
- ✓ Dialog competitiv
- ✓ **Negociere cu publicarea unui anunț de participare** (art.110 și art.251alin.(1))



Obiective A.N.R.M.A.P.

- Promovarea și adoptarea unui proiect de act normativ privind înființarea Unității Centralizate de Achiziții Publice;
- Crearea unei baze de date cu punctele de vedere emise de A.N.R.M.A.P. ;
- Transpunerea în legislația națională a Directivei 2009/81/EC;
- Finalizarea modelelor de contracte și a documentațiilor de atribuire.